



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19

GENERALITAT DE CATALUNYA:

Mesures recents adoptades (I)

Barcelona, 31 de març de 2020

RESUM

- Pel Decret llei de la Generalitat de Catalunya 8/2020 de 24 de març de 2020 s'estableixen mesures per a lluitar contra el Covid-19 en els diferents àmbits de la contractació pública, així com en tributació, subvencions i ajudes.
- Sobre la base del Decret llei de la Generalitat de Catalunya 10/2020 de 27 de març de 2020, s'estableix la suspensió dels contractes d'obres de l'Administració catalana i el seu sector públic.

DECRET-LLEI DE LA GENERALITAT CATALUNYA 8/2020 de 24 de MARÇ

El Decret llei del Govern de la Generalitat de Catalunya 8/2020, de 24 de març, publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de data 25 de març de 2020, modifica i, en alguns àmbits amplia, les mesures adoptades pel Decret llei del Govern de la Generalitat de Catalunya 7/2020, de 17 de març, publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de data 19 de març de 2020, i objecte de la nostra [NOTA INFORMATIVA VI: MESURES D'URGÈNCIA COVID 19.](#)

Les modificacions de mesures acordades són les següents:

1.- MESURES EN L'ÀMBIT DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA

a) Suspensió de l'execució de determinats contractes de centres educatius de Catalunya.

Se han eliminat d'aquest supòsit els contractes de menjador escolar, per a quedar subjectes al règim propi que en l'apartat B) següent es dirà.

Es modifica el règim de compensació econòmica al contractista per raó de la suspensió del contracte, amb la finalitat d'ajustar-lo al decretat pel Govern d'Espanya en l'article 34 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, referits a les



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

mesures en matèria de contractació pública, **quedant fixat el nou règim compensatori en els següents termes:**

La suspensió comportarà l'abonament al contractista dels danys i perjudicis efectivament soferts durant el període de suspensió, prèvia sol·licitud i acreditació fefaent de la seva realitat, efectivitat i quantia pel contractista. **Els danys i perjudicis pels quals el contractista podrà ser indemnitzat seran únicament els següents:**

- 1º.- Les despeses salarials que efectivament hauria abonat el contractista al personal que figurés adscrit amb data 14 de març de 2020 a l'execució ordinària del contracte, durant el període de suspensió.
- 2º.- Les despeses per manteniment de la garantia definitiva, relatives al període de suspensió del contracte.
- 3º.- Les despeses de lloguers o costos de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips relatius al període de suspensió del contracte, adscrits directament a l'execució del contracte, sempre que el contractista acrediti que aquests mitjans no van poder ser emprats per a altres finalitats diferents durant la suspensió del contracte.
- 4º.- Les despeses corresponents a les pòlisses d'assegurança previstes en el plec i vinculades a l'objecte del contracte que hagin estat subscrites pel contractista i estiguin vigents en el moment de la suspensió del contracte.

Es garanteix la continuïtat en el pagament dels contractes que queden suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals, **si bé en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis** abans referits, produint-se la regularització definitiva dels pagaments, si escau, a la finalització del període de suspensió.

b) Suspensió de l'execució dels contractes de concessió de serveis, com menjadors escolars i altres afectats pel tancament de los centres escolars.

Aquests contractes passen a quedar subjectes al règim establert en l'apartat 4 de l'article 34 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, respecte a la suspensió i al pagament de les indemnitzacions corresponents, per la qual cosa en cas decretar-se la suspensió del contracte, el concessionari tindrà dret al restabliment de l'equilibri econòmic del contracte mitjançant, segons sigui procedent en cada cas, l'ampliació de la seva durada inicial fins



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

a un màxim d'un 15% o mitjançant la modificació de les clàusules de contingut econòmic incloses en el contracte.

Aquests reequilibri en tot cas compensarà als concessionaris per la pèrdua d'ingressos i l'increment dels costos suportats, entre els quals es consideraran les possibles despeses addicionals salarials que efectivament haguessin abonat, respecte als previstos en l'execució ordinària del contracte durant en el període de durada de la situació de fet creada pel COVID-19.

A sol·licitud del contractista, que haurà de ser acompanyada de l'acreditació fefaent de la realitat, efectivitat i import d'aquestes despeses, i per resolució del conseller o consellera d'Educació o de l'òrgan de contractació corresponent, s'establiran les mesures necessàries per al reequilibri econòmic d'aquests contractes.

Es garanteix la continuïtat en el pagament dels contractes que queden suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals, **si bé en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis abans referits**, produint-se la regularització definitiva dels pagaments, si escau, a la finalització del període de suspensió.

c) Suspensió de l'execució de determinats contractes vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públics de Catalunya.

Com a tipologia de contractes amb possible afectació s'inclouen els de conselleria, jardineria o uns altres, així com els contractes de neteja, seguretat i vigilància, manteniment, consergeria, jardineria o altres referits a centres i establiments competència del Departament de Treball, Assumptes Socials i Famílies.

Es modifica el règim aplicable a aquests contractes en el sentit que:

1º.- La suspensió, com s'indicava en el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, ja no és automàtica, sinó que s'atorga a l'entitat contractant la facultat de declarar la suspensió del contracte en el moment en què resulti impossible la seva execució, i això mitjançant l'aixecament de l'acta corresponent o a instàncies del contractista. La suspensió podrà ser parcial o total en funció de les prestacions que puguin o no continuar realitzant-se.



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

2º.- El règim de compensació econòmica per al cas de suspensió d'aquests contractes passa a ser el mateix indicat en la lletra A) anterior per als contractes de centres educatius, excepte respecte dels contractes de neteja i de seguretat i de vigilància als quals se li aplicarà, tenint en compte tots els danys i perjudicis efectivament soferts i les despeses acreditades, el règim d'indemnitzacions previst en l'article 208 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en virtut del qual:

Tret que el plec que regeixi el contracte estableixi una altra cosa, aquest abonament només comprendrà, sempre que en les lletres a) a d) següents, ambdues inclusivament, s'acrediti fefaentment la seva realitat, efectivitat i import, els següents conceptes:

- a. Despeses per manteniment de la garantia definitiva.
- b. Indemnitzacions per extinció o suspensió dels contractes de treball que el contractista tingués concertats per a l'execució del contracte al temps d'iniciar-se la suspensió.
- c. Despeses salarials del personal que necessàriament hagi de quedar adscrites al contracte durant el període de suspensió.
- d. Lloguers o costos de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips sempre que el contractista acrediti que aquests mitjans no van poder ser emprats per a altres finalitats diferents de l'execució del contracte suspès.
- e. Un 3% del preu de les prestacions que hagués d'haver executat el contractista durant el període de suspensió, conforme al que es preveu en el programa de treball o en el propi contracte.
- f. Les despeses corresponents a les pòlisses d'assegurança subscrietes pel contractista previstos en el plec de clàusules administratives vinculats a l'objecte del contracte.

Es garanteix la continuïtat en el pagament dels contractes que queden suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals, **si bé en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis abans referits**, produint-se la regularització definitiva dels pagaments, si escau, a la finalització del període de suspensió.



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

d) Habilitació als ens locals de Catalunya per a la suspensió de l'execució d'altres contractes

Es modifica la figura “ens local” per la de “entitats locals”, que són respecte de les quals, en conseqüència, queden habilitats els seus òrgans competents, perquè puguin dictar normes o actes administratius de suspensió de l'execució d'altres contractes, en els mateixos termes i amb els mateixos efectes que els assenyalats en les lletres A, B i C anteriors.

e) Suspensió dels contractes d'obra i serveis o assistències vinculats, contractats per l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic

Els **contractes d'obra vigents a la data d'entrada en vigor del Reial decret llei 8/2020**, de 17 de març, que ho va ser el dia 18 de març de 2020, passen a quedar subjectes al règim establert en l'apartat 3 de l'article 34 d'aquest Reial decret llei, i en conseqüència, aquests contractes d'obra sempre que aquests no haguessin perdut la seva finalitat a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19 o les mesures adoptades per l'Estat, i quan aquesta situació generi la impossibilitat de continuar l'execució del contracte, el contractista podrà sol·licitar la suspensió del mateix des que es produís la situació de fet que impedeix la seva prestació i fins que aquesta prestació pugui reprendre's. A aquest efecte, s'entendrà que la prestació pot reprendre's quan, havent cessat les circumstàncies o mesures que la vinguessin impeding, l'òrgan de contractació notifiqués al contractista la fi de la suspensió.

Respecte d'aquells contractes d'obra en els quals, d'acord amb el «programa de desenvolupament dels treballs o pla d'obra» estigués prevista la finalització del seu termini d'execució entre el 14 de març, data d'inici de l'estat d'alarma, i durant el període que duri el mateix, i a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19 o les mesures adoptades per l'Estat no pugui tenir lloc el lliurament de l'obra, el contractista podrà sol·licitar una pròrroga en el termini de lliurament final sempre que ofereixi el compliment dels seus compromisos pendents si se li amplia el termini inicial.

La suspensió del contracte o, en el seu cas, l'ampliació del termini requerirà de resolució expressa de concessió per part de l'òrgan de contractació.

Acordada la suspensió o ampliació del termini, només seran indemnitzables els següents conceptes:



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

- **1º.-** Les despeses salarials que efectivament aboní el contractista al personal adscrit a l'execució ordinària del contracte, durant el període de suspensió, en els termes que resulten detallats en el Reial Decret llei.
- **2º.-** Les despeses per manteniment de la garantia definitiva, relatiu al període de suspensió del contracte.
- **3º.-** Les despeses de lloguers o costos de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips sempre que el contractista acrediti que aquests mitjans no van poder ser emprats per a altres finalitats diferents de l'execució del contracte suspès i el seu import sigui inferior al cost de la resolució de tals contractes de lloguer o manteniment de maquinària, instal·lacions i equips.
- **4º.-** Les despeses corresponents a les pòlisses d'assegurança previstes en el plec i vinculades a l'objecte del contracte que hagin estat subscriïdes pel contractista i estiguin vigents en el moment de la suspensió del contracte.

El reconeixement del dret a les indemnitzacions i al rescabament de danys i perjudicis que es contempla en aquest article únicament tindrà lloc quan el contractista adjudicatari principal acrediti fefaentment que es compleixen les següents condicions:

- Que el contractista principal, els subcontractistes, proveïdors i subministradors que hagués contractat per a l'execució del contracte estiguessin al corrent del compliment de les seves obligacions laborals i socials, a data 14 de març de 2020.
- Que el contractista principal estigués al corrent en el compliment de les seves obligacions de pagament als seus subcontractistes i subministradors en els termes previstos en els articles 216 i 217 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, a data 14 de març de 2020.

Els **contractes dels serveis o assistències vinculats a les obres vigents a la data d'entrada en vigor del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març**, que ho va ser el dia 18 de març de 2020, passen a quedar subjectes al règim establert en l'apartat 2 de l'article 34 d'aquest Reial decret llei, i en conseqüència, aquests contractes de serveis o assistències sempre que aquests no haguessin perdut la seva finalitat a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19, quan el contractista incorri en demora en el compliment dels terminis previstos en el contracte a conseqüència del COVID-19 o les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o l'Administració local per a combatre'l, i el mateix ofereixi el compliment dels seus compromisos si se li amplia el



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

termini inicial o la pròrroga en curs, l'òrgan de contractació li ho concedirà, donant-li un termini que serà, almenys, igual al temps perdut pel motiu esmentat, tret que el contractista demanés un altre menor.

En aquests casos no procedirà la imposició de penalitats al contractista ni la resolució del contracte i, addicionalment, els contractistes tindran dret a l'abonament de les despeses salarials addicionals en els quals efectivament hagués incorregut a conseqüència del temps perdut amb motiu del COVID-19, fins a un límit màxim del 10 per 100 del preu inicial del contracte. Només es procedirà a aquest abonament prèvia sol·licitud i acreditació fefaent de la realitat, efectivitat i quantia pel contractista d'aquestes despeses.

Amb la finalitat de garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes de serveis o assistències esmentats, amb l'objectiu de no afectar amb caràcter general l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball en el supòsit de suspensió del contracte, s'autoritza els òrgans competents a abonar en concepte de pagament a la bestreta i a compte de l'abonament dels danys i perjudicis derivats de la suspensió dels contractes d'obra o l'ampliació o pròrroga del termini dels serveis o assistències vinculats a les obres, un import igual al de l'última certificació d'obra o factura del contracte de servei o assistència a l'obra. Aquest pagament en tot cas haurà de garantir els imports corresponents a les despeses salarials del personal adscrit al contracte i no podrà superar el preu final del contracte. L'import d'aquest pagament a la bestreta que excedís de la quantificació dels danys i perjudicis acreditats pel contractista es deduirà, una vegada aixecada la suspensió del contracte, dels pagaments següents, de forma prorratejada en proporció al termini pendent d'execució del contracte.

S'ha eliminat la limitació consistent en què l'acceptació pels contractistes, tant dels contractes d'obra com dels contractes de serveis o assistències, dels pagaments reconeguts al seu favor suposarà la seva renúncia a percebre qualsevol altre import en concepte d'indemnització derivat de la suspensió del contracte en aplicació d'aquest Decret Llei.

f) Manteniment de llocs de treball

Se modifica el règim previst en el article 3 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, en virtut del com s'establia que **la suspensió de l'execució dels contractes per aplicació d'aquest Decret Llei en cap cas es podrà considerar motius per a l'aplicació**



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

d'expedients de regulació d'ocupació; passant a ser el règim aplicable a tots els casos el següent:

- **La suspensió de l'execució dels contractes total o parcial** i l'aplicació del règim de garantia de continuïtat en el pagament dels contractes com a bestreta a compte del pagament de danys i perjudicis en cap cas es podrà considerar un motiu per a aplicar expedients de regulació d'ocupació en relació amb els llocs de treball adscrits als contractes suspesos, excepte en el cas de contractes de concessió de serveis, com a menjadors escolars i altres afectats en el tancament dels centres escolars en els quals la suspensió sí que podrà considerar-se motiu per a aplicar expedients de regulació d'ocupació.
- En el cas que l'empresa o entitat afectada per la suspensió sol·liciti l'aplicació d'un expedient de regulació d'ocupació que afecti els llocs de treball adscrits als contractes suspesos, **ho haurà de comunicar immediatament a l'òrgan contractant que acordarà la suspensió del pagament com a bestreta a compte abans referit.**

2.- MESURES EN L'ÀMBIT TRIBUTARI

S'amplien les mesures en el sentit d'acordar, per al període temporal comprès entre els dies 1 d'abril i el 31 de maig de 2020, una reducció en el tipus de gravamen del cànon de l'aigua en els següents termes:

- Λ Als contribuents usuaris domèstics que gaudeixen de la tarifa social del cànon de l'aigua un tipus de gravamen de **0 euros, en tots els trams de consum.**
- Λ Als contribuents usuaris domèstics que no gaudeixen de la tarifa social del cànon de l'aigua, se'ls aplicarà el **tipus de gravamen resultant d'aplicar un coeficient 0,5 sobre els tipus previstos en els apartats 1 i 2 de l'article 69 del Decret legislatiu 3/2003.**
- Λ Als contribuents que efectuen un ús industrial i assimilable d'aigua, se'ls aplicarà, sobre el tipus de gravamen general i específic previst en els articles 71 i 72 del Decret legislatiu 3/2003, un **coeficient reductor de 0,5.** La mateixa reducció s'aplica als valors dels paràmetres de contaminació utilitzats per a la determinació del tipus de gravamen del cànon de l'aigua mitjançant el sistema de mesurament directe de la càrrega contaminant



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

pròpia del règim especial, previst en l'apartat 4 de l'article 72 bis de la mateixa norma, i als valors previstos en l'apartat 4 de l'article 74 per a la determinació objectiva de la quota corresponent a usos d'aigua per a la producció d'energia elèctrica.

- Λ I als contribuents que efectuen usos ramaders d'aigua, un **coeficient reductor 0,5** sobre els valors previstos en l'annex 6 del Decret legislatiu 3/2003, per a la determinació objectiva de la quota que els resulti d'aplicació.

3.- MESURES EXCEPCIONALS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS I, EN EL SEU CAS, AJUDES

Se faculta als òrgans concedents de subvencions i ajudes perquè, en els expedients de subvencions o ajudes, especialment en l'àmbit cultural, social, ocupacional i d'esports, en els quals no s'ha complert l'objecte i la finalitat a conseqüència del COVID-19 o de les mesures preses per a combatre'l, ateses les pròpies circumstàncies de l'expedient, pugui:

- Λ Ajustar el termini de compliment de l'objecte i finalitat de la subvenció o ajuda i de la seva justificació, que en cap cas es podrà considerar un motiu per a aplicar expedients de regulació d'ocupació en relació amb els llocs de treball vinculats a les actuacions subvencionades.
- Λ Finançar les despeses realitzades per les persones beneficiàries, encara que no s'hagi aconseguit, totalment o parcialment, l'objecte i finalitat de la subvenció o ajuda.
- Λ Establir altres actuacions per a evitar perjudicis als beneficiaris derivats del compliment de les seves obligacions.

DECRET LLEI 10/2020. ACORD DEL GOVERN DE LA GENERALITAT, DE DATA 27 DE MARÇ DE 2020, PER A LA SUSPENSÍO DELS CONTRACTES D'OBRES

Dins dels diferents aspectes inclosos en el Decret llei 10/2020 de 27 de març de la Generalitat de Catalunya s'estableix el procediment pel qual aquesta **suspèn amb efectes des del dia 29 de març de 2020 i sense necessitat de notificació al contractista, l'execució dels contractes d'obres de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic durant la vigència de l'estat d'alarma.**



MESURES D'URGÈNCIA COVID-19
GENERALITAT DE CATALUNYA:
Mesures recents adoptades (I)

Aquest acord de suspensió no és aplicable a les suspensions de contractes d'execució d'obres sol·licitades amb anterioritat al dia 29 de març de 2020, la quals es regiran pels disposat en el Decret Llei de la Generalitat de Catalunya 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, en la seva versió resultant de la modificació del mateix acordada en virtut del Decret Llei de la Generalitat de Catalunya 8/2020, de 24 de març.

Queden exclosos d'aquesta suspensió els contractes d'obres declarats d'emergència, bàsics o estratègics o que tinguin qualificacions anàlogues com a essencials o uns altres, per l'òrgan de contractació, l'execució de la qual es considera necessària per a mantenir les condicions de seguretat de les persones, materials i espais públics o per a assegurar i garantir les actuacions i mesures de lluita contra la pandèmia del COVID-19.

Conseqüentment amb l'anterior **l'acta de suspensió es podrà aixecar, d'ofici o a sol·licitud del contractista**, haurà de fer expressa referència al present Acord de Govern a l'efecte de motivació, i contenir les previsions descrites en el referit Acord de Govern.

En endavant **continuarem informant de qualsevol nova mesura i/o canvi normatiu que pugui produir-se com a conseqüència de la pandèmia provocada pel COVID-19.**

Els professionals que habitualment col·laborem amb la seva empresa **estem a la seva disposició per a qualsevol aclariment o ampliació del contingut de la present circular**. Contacti amb nosaltres a través del **telèfon 934 677 414**.

Atentament,

AUDICONSULTORES

La present Circular té com a única i exclusiva pretensió la de facilitar als seus destinataris una selecció de continguts d'informació general sobre novetats o qüestions de caràcter laboral, tributari o jurídic, sense que això pugui constituir assessorament professional de cap mena ni pugui ser suficient per a la presa de decisions personals o empresarials. ©

2020 "Audiconsultores Advocats i Economistes, S.L.P.". Tots els drets reservats.